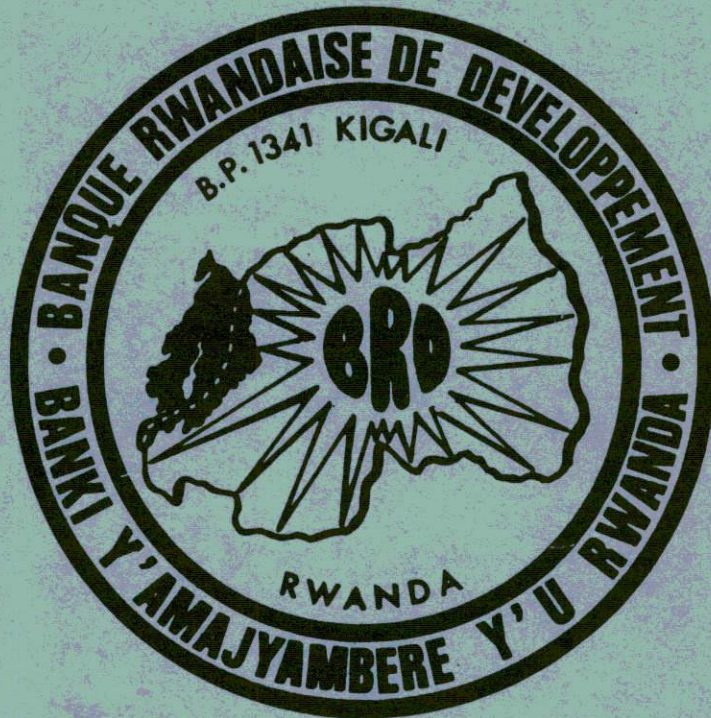


BANQUE RWANDAISE DE DEVELOPPEMENT S.A.R.L.

B.R.D.



**ETUDE SUR LA CONSTITUTION
D'UN FONDS DE PROMOTION AGRICOLE
ET DE L'ARTISANAT**

JANVIER 1987

BANQUE RWANDAISE DE DEVELOPPEMENT S.A.R.L.

B.R.D.

KURAZIKUBONE Joseph

ETUDE SUR LA CONSTITUTION D'UN FONDS DE PROMOTION
AGRICOLE ET DE L'ARTISANAT

JANVIER 1987

183

| | <u>Page</u> |
|---|-------------|
| 1.4. <u>Orientations du IVe Plan Quinquennal de Développement</u> <u>1987-1991 et Stratégies envisagées pour les secteurs</u> <u>agricole et de l'artisanat</u> | 47 |
| 1.4.1. Grandes orientations du IVe Plan 1987-1991 | 47 |
| 1.4.2. Stratégies du développement du secteur agricole | 52 |
| 1.4.2.1. Politique d'aménagements agricoles et d'allocation de nouvelles terres | 52 |
| 1.4.2.2. Actions envisagées pour la conservation des sols | 53 |
| 1.4.2.3. Stratégies envisagées en vue de l'accroissement de la production vivrière | 54 |
| 1.4.2.4. Stratégies envisagées en vue de l'expansion des cultures industrielles | 56 |
| 1.4.2.5. Stratégies de développement de la foresterie | 57 |
| 1.4.2.6. Réorientation de l'élevage | 58 |
| 1.4.2.7. Développement de la pêche et de la pisciculture | 60 |
| 1.4.2.8. Développement de l'apiculture | 61 |
| 1.4.3. Stratégies envisagées pour le développement du secteur de l'artisanat | 61 |
| 1.5. <u>Contraintes exogènes du financement des secteurs agricoles</u> <u>et de l'artisanat et perspectives au niveau de la</u> <u>politique macro-économique</u> | 63 |
| 1.5.1. Contraintes et perspectives au niveau du secteur agricole | 63 |
| 1.5.1.1. Contraintes | |
| 1.5.1.2. Perspectives | |
| 1.5.2. Contraintes et perspectives au niveau de l'artisanat | 71 |
| 1.5.2.1. Contraintes | |
| 1.5.2.2. Perspectives | |
| 1.5.3. Autres réformes de l'environnement macro-économique envisagées et touchant les secteurs agricoles et de l'artisanat | 72 |
| <u>DEUXIEME PARTIE : LE SYSTEME FINANCIER AU RWANDA</u> | 74 |
| 2.1. Description du système financier..... | 74 |
| 2.1.1. Définition des institutions financières et d'une banque... | 74 |
| 2.1.2. Liste des institutions financières existantes..... | 74 |
| 2.2. Spécialisation des institutions financières | 75 |
| 2.2.1. Spécialisation réglementaire | 75 |
| 2.2.1.1. Banques Commerciales..... | 75 |
| 2.2.1.2. Banques Populaires..... | 76 |
| 2.2.1.3. Banque Rwandaise de Développement..... | 77 |
| 2.2.2. Spécialisation effective..... | 77 |
| 2.2.2.1. Banques Commerciales..... | 77 |
| 2.2.2.2. Banques Populaires..... | 78 |
| 2.3. Conditions d'interventions..... | 80 |
| 2.3.1. Banques Commerciales..... | 80 |
| 2.3.2. Banques Populaires..... | 81 |
| 2.3.3. Banque Rwandaise de Développement..... | 82 |

| | Page |
|---|------|
| <u>TROISIEME PARTIE: PRESENTATION DE LA BANQUE RWANDAISE DE</u> | |
| <u>DEVELOPPEMENT</u> | 83 |
| 3.1. Politique générale de la Banque..... | 83 |
| 3.1.1. Cadre institutionnel..... | 83 |
| 3.1.2. Modalités d'intervention..... | 84 |
| 3.1.2.1. Critères d'acceptation des projets..... | 84 |
| 3.1.2.2. Politique du taux d'intérêt..... | 85 |
| 3.1.2.3. Prises de participations..... | 85 |
| 3.1.2.5. Garanties..... | 86 |
| 3.1.2.6. Collaboration avec des institutions financières | |
| étrangères..... | 86 |
| 3.1.2.7. Création de nouvelles institutions..... | 86 |
| 3.2. Organisation et procédures..... | 87 |
| 3.2.1. Organisation..... | 87 |
| 3.2.1.1. Organigramme..... | 87 |
| 3.2.1.2. Personnel en place..... | 87 |
| 3.2.2. Procédures..... | 89 |
| 3.2.2.1. Procédures d'identification des projets..... | 89 |
| 3.2.2.2. Procédure d'évaluation des projets..... | 90 |
| 3.2.2.3. Procédure de contrôle et d'assistance..... | 92 |
| 3.3. Réalisation de la Banque..... | 93 |
| 3.3.1. Evolution des interventions approuvées..... | 93 |
| 3.3.1.1. Analyse sectorielle..... | 96 |
| 3.3.1.2. Interventions réalisées par la B.R.D. dans le | |
| sous-secteur PME de 1975 à 1981..... | 96 |
| 3.3.1.3. Programme de promotion des PME mis en oeuvre par la | |
| Banque à partir de 1982..... | 98 |
| 3.3.2. Difficultés rencontrées dans la réalisation du | |
| programme PME..... | 104 |
| 3.3.2.1. Demandes de prêts rejetées..... | 104 |
| 3.3.2.2. Difficultés rencontrées par les prêts PME | |
| engagés par la BRD de 1982 à 1986..... | 106 |

| | |
|---|-----|
| <u>QUATRIEME PARTIE : FONCTIONNEMENT DU FONDS DE PROMOTION</u> | |
| <u>AGRICOLE ET DE L'ARTISANAT</u>107 | |
| 4.1. Mission et domaine d'intervention..... | 107 |
| 4.1.1. Objectif du fonds..... | 107 |
| 4.1.2. Nature juridique..... | 109 |
| 4.1.3. Nécessité et opportunité de constituer le fonds..... | 109 |
| 4.1.4. Domaine d'intervention du fonds..... | 111 |
| 4.1.4.1. Délimitation du domaine d'intervention..... | 111 |
| 4.1.4.2. Descriptions des opérations à financer..... | 112 |
| 4.1.4.3. Justification du domaine d'intervention..... | 114 |
| 4.2. Ressources du fonds..... | 118 |
| 4.2.1. Nécessité de ressources concessionnelles pour constituer le fonds..... | 118 |
| 4.2.2. Besoins en ressources pour la période 1987-1990..... | 119 |
| 4.2.2.1. Programme opérationnel..... | 119 |
| 4.2.2.2. Origine des ressources financières..... | 125 |
| 4.2.3. Système de reconstitution des ressources..... | 126 |
| 4.3. Administration du fonds..... | 127 |
| 4.3.1. Organisation, gestion et surveillance..... | 127 |
| 4.3.1.1. Structure organisationnelle du Fonds de Promotion Agricole et de l'Artisanat..... | 127 |
| 4.3.1.2. Conseil de Gestion..... | 128 |
| 4.3.1.3. Direction Générale..... | 129 |
| 4.3.1.4. Surveillance des comptes du fonds..... | 129 |
| 4.3.2. Capacité de la B.R.D. d'assurer la gestion du Fonds..... | 129 |
| 4.3.2.1. Capacité d'Identification et d'Evaluation des Projets..... | 129 |
| 4.3.2.2. Capacité de suivi des projets..... | 131 |
| 4.3.3. Collaboration avec les structures d'appui existantes..... | 131 |
| 4.4. Politique d'intervention du fonds..... | 134 |
| 4.4.1. Opérations de prêt..... | 134 |
| 4.4.1.1. Critères d'éligibilité aux interventions du fonds..... | 134 |
| 4.4.1.2. Modalités d'octroi des prêts..... | 135 |
| 4.4.1.3. Conditions financières d'intervention..... | 137 |
| 4.4.2. Garantie de remplacement des investissements agricoles..... | 139 |
| 4.4.2.1. Définition et principe de base..... | 139 |
| 4.4.2.2. Condition et modalités d'intervention..... | 140 |

PREMIERE PARTIE

| | |
|---|----|
| 1.1. Part de chaque secteur dans l'augmentation du PIB..... | 10 |
| 1.2. Augmentation du PIB par secteur..... | 11 |
| 1.3. Recettes du budget ordinaire, de 1981 à 1984..... | 14 |
| 1.4. Dépenses du budget ordinaire, de 1981 à 1984..... | 15 |
| 1.5. Recettes du budget de développement, 1981-1984..... | 16 |
| 1.6. Dépenses du budget de fonctionnement..... | 17 |
| 1.6.bis. Evolution de l'encours de la dette publique..... | 17 |
| 1.7. Evolution des exportations de 1980 à 1985..... | 21 |
| 1.8. Importations par destination économique de 1980 à 1985..... | 23 |
| 1.9. Evolution des termes de l'échange..... | 24 |
| 1.10. Evolution du flux net de l'aide 1980 - 1985..... | 25 |
| 1.11. Disponibilités nutritionnelles et besoins normatifs..... | 29 |
| 1.12. Evolution et utilisation probables des terres disponibles..... | 30 |
| 1.13. Evolution du nombre de ménages agricoles..... | 32 |
| 1.14. Utilisation physionomique des terres..... | 33 |
| 1.15. Taille des terres disponibles par exploitation agricole familiale..... | 34 |
| 1.16. Effectif du cheptel et appartenance, 1984..... | 38 |
| 1.17. Répartition des exploitations pratiquant l'élevage selon le mode principal de stabulation..... | 40 |
| 1.18. Structure de l'industrie manufacturière et de l'artisanat en 1982..... | 41 |

DEUXIEME PARTIE

| | |
|---|----|
| 2.1. Structure des interventions de la BACAR et de la Banque de Kigali au 31 décembre 1984..... | 78 |
| 2.2. Structure des interventions des B.P.R. pour les exercices 1984 et 1985..... | 78 |
| 2.3. Retards de remboursement des BPR en pourcentage de l'encours de crédits au 31.12.1984 | 80 |

TROISIEME PARTIE

| | |
|--|----|
| 3.1. Evolution des effectifs de la BRD de 1983 - 1986..... | 87 |
| 3.2. Formation et ancienneté du personnel professionnel du Département des Investissements..... | 88 |
| 3.3. Formation et ancienneté du personnel d'administration des prêts..... | 89 |
| 3.4. Evolution globale des interventions de la Banque 1975-1985..... | 93 |

3.5. Interventions approuvés par terme 1981 - 1985.....94
 3.6. Interventions des prêts approuvés par catégorie de projets.....95
 3.7. Projets PME financés par la BRD 1975-1981.....97
 3.8. Total des interventions PME de la BRD 1975 - 1981.....97
 3.9. Comparaison entre les interventions projetées et
 les réalisations..... 100
 3.10. Quotité financée par la BRD dans le secteur des PME..... 101

QUATRIEME PARTIE

4.1. Prêts accordés aux petits projets par la BRD pendant la
 période 1983 - 1985.....121
 4.2. Demandes de financement de petits projets par préfecture
 dans les domaines de l'agri-élevage et de l'artisanat de
 production..... 123
 4.3. Projection triennale des interventions du Fonds.....124

LISTE DES ANNEXES

PREMIERE PARTIE

1.1. Evolution du PIB par secteur d'activité, en prix constants de
 1983..... 142
 1.2. Evolution de la balance des paiements du Rwanda en termes de
 transactions 80-85..... 143
 1.3. Evolution du volume des importations de produits
 alimentaires 1981 - 1985..... 144
 1.4. Liste des projets de développement agricole annuel en
 cours de réalisation en décembre 1986..... 145
 1.5. Evolution des productions des cultures vivrières
 de 1974 - 1983..... 148
 1.6. Evolution et utilisation probable des terres disponibles..... 149
 1.7. Evolution du PIB par secteur d'activités aux prix courants
 du marché..... 150
 1.8. Déflateurs sectoriels 1983 = 100 151

DEUXIEME PARTIE

2.1. Institutions financières non concernée par l'étude 152

TROISIEME PARTIE

3.1. Organigramme de la BRD..... 156
 3.2. Projets en cours: Secteurs primaires..... 157
 3.3. Projets en cours: Secteur secondaire..... 158
 3.4. Projets en cours: Secteur tertiaire..... 159
 3.5. Taille des projets rejetés..... 160
 3.6. Causes des rejets 1985 et 1986..... 161
 3.7. Fréquence des difficultés rencontrés par les prêts PME
 engagés de 1982 à novembre 1986..... 162
 3.8. Coûts des opérations de prêts au secteur PME..... 163

3.5. Interventions approuvés par terme 1981 - 1985.....94
 3.6. Interventions des prêts approuvés par catégorie de projets.....95
 3.7. Projets PME financés par la BRD 1975-1981.....97
 3.8. Total des interventions PME de la BRD 1975 - 1981.....97
 3.9. Comparaison entre les interventions projetées et
 les réalisations.....100
 3.10. Quotité financée par la BRD dans le secteur des PME.....101

QUATRIEME PARTIE

4.1. Prêts accordés aux petits projets par la BRD pendant la
 période 1983 - 1985.....121
 4.2. Demandes de financement de petits projets par préfecture
 dans les domaines de l'agri-élevage et de l'artisanat de
 production.....123
 4.3. Projection triennale des interventions du Fonds.....124

LISTE DES ANNEXES

PREMIERE PARTIE

1.1. Evolution du PIB par secteur d'activité, en prix constants de
 1983.....142
 1.2. Evolution de la balance des paiements du Rwanda en termes de
 transactions 80-85.....143
 1.3. Evolution du volume des importations de produits
 alimentaires 1981 - 1985.....144
 1.4. Liste des projets de développement agricole annuel en
 cours de réalisation en décembre 1986.....145
 1.5. Evolution des productions des cultures vivrières
 de 1974 - 1983.....148
 1.6. Evolution et utilisation probable des terres disponibles.....149
 1.7. Evolution du PIB par secteur d'activités aux prix courants
 du marché.....150
 1.8. Déflateurs sectoriels 1983 = 100151

DEUXIEME PARTIE

2.1. Institutions financières non concernée par l'étude 152

TROISIEME PARTIE

3.1. Organigramme de la BRD.....156
 3.2. Projets en cours: Secteurs primaires.....157
 3.3. Projets en cours: Secteur secondaire.....158
 3.4. Projets en cours: Secteur tertiaire.....159
 3.5. Taille des projets rejetés.....160
 3.6. Causes des rejets 1985 et 1986.....161
 3.7. Fréquence des difficultés rencontrés par les prêts PME
 engagés de 1982 à novembre 1986.....162
 3.8. Coûts des opérations de prêts au secteur PME.....163

REFERENCES BIBLIOGRAPHIQUES

1. AGENCE RWANDAISE DE PRESSE: Bulletin quotidien n° 002802 du 27 novembre 1986,
2. BANQUE COMMERCIALE DU RWANDA: Bilan et Comptes de profits et pertes au 31 décembre 1984
3. BANQUE CONTINENTALE AFRICAINE: Rapport annuel 1984
4. BANQUE DE KIGALI: Rapports et Bilan 1984
5. BANQUE MONDIALE: Les besoins financiers de l'ajustement dans la croissance en Afrique subsaharienne, 1986 - 1990
6. BANQUE MONDIALE: Rapport sur le développement dans le monde, 1986
7. BANQUE MONDIALE: Rwanda, Mémoire économique, 8 novembre 1982
8. BANQUE MONDIALE: Rwanda, Mémoire économique, juillet 1986
9. BANQUE NATIONALE DU RWANDA: Rapport d'activités 1972 - 1980
10. BANQUE NATIONALE DU RWANDA: Bulletins n° 11 et 12
11. BANQUE NATIONALE DU RWANDA: Dispositions relatives à la distribution du crédit par le système bancaire et financier au Rwanda
12. BANQUES POPULAIRES DU RWANDA: Rapports annuels 1984 et 1985
13. BANQUE RWANDAISE DE DEVELOPPEMENT: Etude sur l'utilisation des Fonds US-AID et la possibilité d'amélioration de la capacité d'intervention de la Banque dans le secteur des petites et moyennes entreprises avril 1986
14. BULLETIN AGRICOLE DU RWANDA, 19e année, juillet 1986
15. BUREAU INTERNATIONAL DU TRAVAIL: Projet d'appui au secteur non structuré de Kigali, Genève, juin 1986
16. CAISSE CENTRALE DE COOPERATION ECONOMIQUE: Nouvelles approches en matière d'épargne et de crédit rural pour l'Afrique au Sud du Sahara, Notes et études, n° 5
17. CAISSE HYPOTHECAIRE DU RWANDA: Rapport annuel, exercice 1984
18. CONFERENCE DES NATIONS UNIES SUR LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT: Les pays les moins avancés et l'action de la communauté internationale en leur faveur, Nations-Unies, 1983
19. HATEGEKIMANA-MPAGAZE E. : Le rôle du secteur bancaire dans le développement économique du Rwanda, Essai de mémoire, UNR, Butare, 1981
20. MINISTERE DE L'AGRICULTURE, DE L'ELEVAGE ET DES FORETS: Conclusions du Séminaire-Atelier sur la réorientation des projets agricoles, Remera-Kigali, du 28 avril au 3 mai 1986
21. MINISTERE DE L'AGRICULTURE, DE L'ELEVAGE ET DES FORETS: Méthodologie et Résultats sommaires de l'enquête nationale agricole
22. MINISTERE DE L'AGRICULTURE, DE L'ELEVAGE ET DES FORETS: Premier séminaire national sur la fertilisation des sols au Rwanda, Kigali, du 17 au 20 juin 1985
23. MINISTERE DE L'INDUSTRIE, DES MINES ET DE L'ARTISANAT: Rapport d'activités, Kigali, août 1985

24. MINISTERE DE L'INDUSTRIE, DES MINES ET DE L'ARTISANAT: Rapport général, Séminaire-débat sur la stratégie d'industrialisation du Rwanda, Remera (Ruhengeri), 26 - 31 janvier 1986
25. MINISTERE DE L'INTERIEUR ET DU DEVELOPPEMENT COMMUNAL: Rapport annuel 1985
26. MINISTERE DES FINANCES ET DE L'ECONOMIE ET BANQUE RWANDAISE DE DEVELOPPEMENT: Etude globale petites et moyennes entreprises, Kigali, décembre 1984
27. MINISTERE DES FINANCES ET DE L'ECONOMIE: Projet de programme d'assainissement et de relance de l'Economie Rwandaise, août 1985
28. MINISTERE DU PLAN: Comptes Economiques Nationaux, 1981, 1982, 1984
29. MINISTERE DU PLAN: Présentation du Rwanda, situation actuelle et perspectives de développement pour la décennie 1981 - 1990, janvier 1981
30. MINISTERE DU PLAN: Stratégie alimentaire au Rwanda, objectifs chiffrés et programmes d'actions, Document n° 3, IIème édition, juillet 1984
31. MINISTERE DU PLAN: Deuxième Plan Quinquennal de Développement Economique, Social et Culturel 1977 - 1981
32. MINISTERE DU PLAN: Troisième Plan de développement Economique, Social et Culturel 1982 - 1986
33. PRESIDENCE DU MRND: Discours, Messages et entretiens de Son Excellence Le Général-Major HABYALIMANA Juvénal, Président de la République et Président -Fondateur du MRND, Années 1984, 1985
34. PRESIDENCE DU MRND, COMMISSION ECONOMIQUE: Projet de décisions des grandes orientations du IVème Plan, Kigali, 7.11.1986
35. TECHNOSERVE RWANDA: Agro-Industry Survey, Kigali, septembre 1986